**Экономико-экологический фактор в стратегии развития Украинского Придунавья**

**Степанов В.Н., Рубель О.Е.**

**Институт проблем рынка и экономико-экологический исследований НАН Украины**

Украинское Придунавье имеет исключительно важное геоэкономическое и геополитическое значение для Украины. Это обусловлено его транспортно-географическим положением и возрастающей активностью в системах международного сотрудничества и интеграцией в европейские межрегиональные организации – Еврорегион «Нижний Дунай», Рабочее Сотрудничество Придунайских стран (РСПС), Ассамблея Европейских Регионов (АЕР) и др.

Реализация геоэкономических и геополитических возможностей Украинского Придунавья, особенно в современных условиях европейского выбора и политике интеграции Украины в европейские структуры (ЕС, НАТО), связывается с выработкой эффективной Стратегии комплексного развития украинской части Нижнего Дуная.

Необходимость комплексного подхода при решении проблем Украинского Придунавья, формирования и утверждения украинской политики в этом регионе неоднократно подчеркивается ведущими специалистами НАН Украины [1-5]. Он нашел поддержку в Указе Президента Украины «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 6 июня 2003 года «О состоянии исполнения Указа Президента Украины от 10 августа 1998 года № 861 «О создании Дунайского биосферного заповедника» и перспективах строительства судоходного канала р. Дунай – Черное море», в соответствии с которым Кабинету министров Украины с целью обеспечения комплексного решения вопросов деятельностиДунайского биосферного заповедника, охраны водно-болотных угодий международного значения, других ценных с экологической точки зрения природных комплексов Украинского Придунавья, с учетом интересов устойчивого экономического и социального развития региона, а также транспортных и других общегосударственных нужд разработать при участии Национальной академии наук Украины программу комплексного развития Украинского Придунавья на 2003 — 2010 годы и обеспечить ее реализацию.

Экспертные оценки показывают, что в современных условиях далеко неоднозначной международной ситуации в бассейне р. Дунай, связанной с последствиями военно-политических конфликтов на территории Югославии, противоречиями между Румынией и Украиной по поводу границ и о-ва Змеиный и т.д., ключевой задачей стратегии в исследуемом районе является развития морехозяйственного комплекса Украинского Придунавья.

Цель настоящей работы – показать необходимость комплексного системного решения социально-экономических и транспортно-экономических проблем Придунайского региона на базе использования экономико-экологических подходов на основе развития еврорегиона «Нижний Дунай», формирования свободной экономической зон (г. Рени, Одесская область, Украина; уезд Галац, Румыния; уезд Кагул, Республика Молдова), развития транспортных коридоров с учетом создания украинских судоходных путей, реконструкции морехозяйственной инфраструктуры, увеличения грузопотоков и т.д. Особо важным в этом контексте остается решение проблемы поиска эффективных решений при проектировании судоходного пути р. Дунай – Черное море. При этом главным императивом принятия решения по данной проблеме устанавливаются условия предотвращения ущерба Дунайскому биосферному заповеднику ЮНЕСКО, рационального и экологически безопасного использования уникального по богатству природно-ресурсного потенциала Украинского Придунавья.

В 1975 году в научную сферу М.Т. Мелешкиным было введено понятие о науке «эконологии» [6], являющейся продуктом коэволюции экономики и экологии [7, с.72] в рамках которой Одесской школой экономико-экологических исследований на базе Одесского отделения института экономики (ООИЭ) АН УССР, с 1991 года – Института проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины – сформулирована широкая методологическая база рационального природопользования (в первую очередь морского) [8-10], позволяющая решать самые широкие экономико-экологические проблемы.

Как основные в эконологическом направлении науки следует назвать принципы [7]:

объективности экономико-экологического подхода; единства (целостности) и многообразия экономико-экологических систем; эмерджентности и синергетических эффектов в экономико-экологических системах; принцип симметрии; принцип инвариативности; принцип неопределенности; принцип дополнительности; принцип структурных уровней экономико-экологической системы.

В представленной работе мы перенесем эти принципы в плоскость решения проблемы создания эффективной стратегии развития Придунайского региона.

Стратегия освоения Нижнего Дуная неразрывно связана с выбором направлений и приоритетов социально-экономического развития Украинского Придунавья. Известно, что наиболее острым вопросом формирования эффективной социально-экономической политики в Украине является создание качественно новой жизнеспособной модели устойчивого регионального социально-экономического развития с высокими характеристиками качества жизни, экологической безопасности и конкурентоспособности регионов.

Одним из основных факторов реализации такой модели было и остается рациональное использование интегрального ресурсного потенциала на базе научных экономико-экологических подходов. Для того чтобы избежать его сокращения, крайне необходимым является взвешенный политико-экономический, социально-экономический, экономико-экологический и правовой анализ для принятия решений, связанных с серьезными преобразованиями в региональной социально-экономической системе, способными негативно, прямо или косвенно, влиять на жизнь сегодняшнего поколения и будущих генераций.

Такой подход должен быть в полной мере отнесен к Украинскому Придунавью, переживающему в настоящее время кризисный социально-экономический период, отягощенный последствиями политических, экономических и ряда экологических проблем, в том числе, хорошо известными проблемами придунайских озер, а также отделенного от моря и опресненного озера (лимана) Сасык.

К Придунайскому региону относят юго-западную часть Одесской области, расположенную в Дунайско-Днестровском междуречье, включающую 9 административных районов – Арцызский, Белгород-Днестровский, Болградский, Измаильский, Килийский, Ренийский, Саратский, Тарутинский и Татарбунарский, а также города областного значения Белгород-Днестровский и Измаил. Общая площадь региона составляет 12,57 тыс. кв. км. Пограничное (граничит с Молдовой и Румынией) и приморское положение, выход к международным водным магистралям Дуная и Днестра, определяют главные преимущества региона относительно его существующих и потенциальных транспортно-распределительных и международно-транзитных функций.

Богатейший ресурсный потенциал Придунавья в значительной мере способствует развитию Одесского региона Украины в целом, а также является важным фактором расширения международного экономического сотрудничества.

Интегральный потенциал Дунайского региона, как база экономической безопасности и устойчивого развития Украины, включает в себя следующие структурные элементы (см. рис. 1):

1. Выгодное экономико-географическое и геополитическое положение региона, обусловленное его расположением на пересечении почти всех транспортных и транзитообразующих путей, которые соединяют Европу с Азией, с Индийским субконтинентом, дальневосточными странами «экономического чуда» («тиграми»), Австралией, Новой Зеландией и др.
2. Богатейший природно-ресурсный потенциал, включающий водные, биологические, рекреационные, минеральные, топливно-энергетические (нефть и газ в районе о-ва Змеиный), а также, особо важные ресурсы хозяйственного и природоохранного (экологического значения) – водно-болотные угодья, природно-заповедные зоны, являющиеся базой биовоспроизводства и сохранения биоразнообразия окружающей природной среды.
3. Мощный транзитообразующий потенциал, формируемый Европейской артерией – Дунаем, черноморскими коммуникациями, функционированием VII (Дунайского) международного транспортного коридора, наличием 3-х крупных украинских морских портов (Рени, Измаил, Усть-Дунайск), портпунктов (Килия, Вилково и др.), автомобильных, железнодорожных и авиационных коммуникаций.
4. Потенциал производственных отраслей, включающий достаточно мощный агропромышленный комплекс, рыбное хозяйство, судоремонт и судостроение.
5. Потенциал непроизводственной сферы, воспроизводственные возможности которого развиваются по направлениям расширения рекреационного туристического хозяйства, природоохранного комплекса (заповедного дела), подготовки кадров для нужд регионального развития.
6. Потенциал международного сотрудничества, обуславливающий расширение внешнеэкономических связей региона, вхождение его в мировую экономическую систему, формирование международной системы ресурсно-экологической безопасности (в том числе, на основе заповедания территорий) как основы сохранения воспроизводственных функций среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и социально-экологического развития стран и регионов Придунавья.

Возможности эффективного освоения интегрального потенциала Украинского Придунавья на современном этапе формирования системы устойчивого социально-экономического развития региона связываются с созданием собственного украинского окна из Дуная в Черное море. Безотлагательность решения этой проблемы в ближайшее время несомненна и вытекает из системы геоэкономических и стратегических интересов Украины.

Исходя их этого возможным представляется сформулировать основные принципы развития украинского Придунавья, основанные на учете экономико-экологического фактора:

природоохранный комплекс

рекреационно-туристичес-кое хозяйство

Потенциал непроизвод-ственной сферы

организации по подготов

ке кадров для и АПК, МХК

**Интегральный потенциал развития Украинского Придунавья**

Транзито-образующий потенциал

Природно-ресурсный потенциал

Экономико-географичес-кое положение

Потенциал производ-ственных отраслей

биологические ресурсы

водные ресурсы

рекреацион-ные ресурсы

ресурсы нефти и газа (р-н о. Змеиный.)

потенциал воспроизводства ресурсов

высокий уровень био-разнообразия

морские и речные порты

морской и речной флот

автомобиль-ные и железнодорожные коммуникации

потенциал развития авиационных коммуникаций

судоремонт и судостроение

рыбное хозяйство

агропромыш-ленный комплекс

VII

транспортный коридор

ресурсы водно- болотных угодий

минеральные ресурсы

**Рис. 1 Структурные составляющие ресурсного потенциала развития Дунайского региона Украины**

* принцип целостности, которая обеспечивается разработкой взаимосогласованных современных ситуационных, прогнозных и программных оценок экономического и социального развития региона, отдельных областей экономики, отдельных административно-территориальных единиц и отдельных природно-хозяйственных систем;
* принцип научной обоснованности, которая обеспечивается целостностью разработки оценок современных тенденций развития ситуации, прогнозных оценок и программных установок (ожиданий);
* принцип гласности, связанный с обеспечением доступа общественности и деловых кругов к программным документам экономического и социального развития региона (информирование о целях, приоритетах и программных показателях этих документов, обеспечение субъектов предпринимательской деятельности необходимыми ориентирами для планирования собственной производственной деятельности);
* принцип соблюдения общегосударственных интересов, который состоит в учете стратегических целей национального развития обеспечения реализации общегосударственной социально-экономической политики и экономической безопасности государства при разработке и реализации органами исполнительной власти и органами местного самоуправления прогнозных и программных документов экономического и социального характера;
* принцип приоритета правовых и договорных (международных) механизмов в системе программирования управленческих решений экономического, социального и природоохранного (экологического) характера;
* принцип максимального использования потенциала межгосударственных организаций и механизмов международного сотрудничества в интересах населения и экономики региона и государства в целом.

Реализация предложенных принципов обеспечит: достижение устойчивого социально-экологического развития на основе активизации и повышения эффективности функционирования морехозяйственного комплекса, АПК, рекреационно-туристического хозяйства и других производственных сфер и сфер услуг; повышение уровня и качества жизни жителей региона на основе экономического роста, повышения численности занятых в экономике, повышение доходов населения и местного бюджета; обеспечение безопасности жизнедеятельности населения региона на основе улучшения водообеспечения, газообеспечения и энергообеспечения; повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала и ресурсно-экологической безопасности в системе устойчивого социально-экономического развития региона; достижение устойчивого функционирования Дунайского биосферного заповедник на основе оптимизирования интеграций в системе регионального, национального и международного управления экономическим развитием и охраной окружающей среды.

1. Буркинский Б.В. Обеспечение судоходства: Украинское Придунавье – Черное море // Наша газета+. — 2002 — № 26 — С. 5.
2. Данилишин Б.М. Перспективы развития Судоходства в Украинском Придунавье // Зеркало недели — 2003 — № 1 — С. 8.
3. Данилишин Б.М. Придунайський регіон: інтереси і конфлікти // Судоходство — 2003 — № 7-8. — С. 14-15
4. Проблемы создания украинского судоходного пути р. Дунай – Черное море / Б.В. Буркинский, В.Н. Степанов, Н.Т. Примачев, Л.Л. Круглякова, А.Д. Крисилов, О.Е. Рубель. — Одесса: Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, 2003. — 42 с.
5. Транспортная система Придунайского региона в контексте активизации евроинтеграционных процессов / Б.В. Буркинский, В.Н. Степанов, М.И. Котлубай, Н.Т. Примачев, О.Е. Рубель. — Одесса: Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, 2003. — 38 с.
6. Эконологическое планирование исследования морских бассейнов / Под ред. М.Т. Мелешкина. — К.: Наукова думка, 1976. — 48 с.
7. Буркинский Б.В., Степанов В.Н., Харичков С.К., Природопользование: основы экономико-экологической теории. — Одесса: Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, 1999. – 350 с.
8. Буркинский Б.В. Эконология: становление и развитие // Эконология: истоки проблемы и перспективы. — Одесса: ИПРЭЭИ НАН Украины, 1995. — С. 4-8.
9. Мелешкин М.Т. Эконологические проблемы Мирового океана. — М.: Экономика, 1981. — 280 с.
10. Эконология: истоки проблемы и перспективы / ответ.ред. Б.В. Буркинский. — Одесса: ИПРЭЭИ НАН Украины, 1995. — 132 с.